

Доклад об антимонопольном комплаенсе администрации Таловского муниципального района Воронежской области по итогам 2023 года

I. Общие положения

Настоящий Доклад об антимонопольном комплаенсе по итогам 2023 года (далее – Доклад) подготовлен администрацией Таловского муниципального района Воронежской области во исполнение:

- Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»;

- Распоряжения Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- Распоряжения правительства Воронежской области от 07.02.2019 № 102-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Воронежской области».

Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности администрации Таловского муниципального района требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации Таловского муниципального района.

Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности администрации Таловского муниципального района требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в администрации Таловского муниципального района антимонопольного комплаенса.

II. Организация антимонопольного комплаенса в администрации Таловского муниципального района.

Распоряжением администрации Таловского муниципального района от 08.02.2019 № 34 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Таловском муниципальном районе (антимонопольный комплаенс)» с изменениями, внесенными распоряжением от 23.05.2019 №195, утверждено Положение о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Таловском муниципальном районе (антимонопольный комплаенс).

Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется главой Таловского муниципального района.

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределяются между структурными подразделениями администрации Таловского муниципального района: отделом по экономике администрации муниципального района, организационным отделом администрации муниципального района.

Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, возлагаются на Общественную палату Таловского муниципального района. Общественная палата рассматривает и выполняет оценку мероприятий, касающихся функционирования антимонопольного комплаенса, а также рассмотрение и утверждение доклада Главы района об антимонопольном комплаенсе.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте администрации муниципального района создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

III. Результаты проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В 2023 году в целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства и во исполнение пункта 6 Положения о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Таловском муниципальном районе (далее- Положение) в администрации муниципального района уполномоченными структурными подразделениями проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

- рассмотрения дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией Таловского муниципального района норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось;

- нормативные правовые акты администрации, в которых УФАС России по Воронежской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в администрации Таловского муниципального района отсутствуют;

- за 3 года поступило 10 жалоб на действия муниципальных заказчиков и уполномоченного органа при проведении торгов по закупке товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Таловского муниципального района в соответствии с Федеральным законом 44-ФЗ, все жалобы признаны Управлением ФАС РФ не обоснованными. За три года административные дела не возбуждались.

Таблица

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за 2021-2023 гг.

№ п/п	Дата принятого решения по результатам рассмотрения жалобы	Наименование аукциона, конкурса, запроса котировок, № извещения	Наименование организации, физ. лица, подавшего жалобу	На кого подана жалоба	Муниципальный заказчик	Принятое решение по жалобе (Обоснованное/необоснованно)	Возбуждение административного дела (да/нет)	Выдача предписания (выдано/не выдано)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
2021 год								
1	№ 036/06/33-167/2021 от 25.02.2021	"Строительство артезианской скважины и водопроводной сети по ул. Березовая, ул. Вишневая, ул. Строительная, ул. Тамбовская, ул. Молодежная, ул. Молодоженов, ул. Мира, ул.Первомайская, ул. Ленина, ул. Проезжая, пер. Старая Мельница, пер. Школьный в п. Участок №26 Таловского района Воронежской области" (1 очередь строительства) 0131300033321000 006	ООО «ДЖУЛИ»	На действия муниципального заказчика	Администрация Шанинского сельского поселения Таловского муниципального района Воронежской области	Признана необоснованной	нет	Предписание не выдано

1	2	3	4	5	6	7	8	9
2	№ 036/06/33-168/2021 от 25.02.2021	Реконструкция системы водоснабжения в пос. Осинки Таловского района Воронежской области» (1 очередь) 0131300033321000007	ООО «ДЖУЛИ»	На действия муниципального заказчика	Администрация Абрамовского сельского поселения Таловского муниципального района Воронежской области	Признана необоснованной	нет	Предписание не выдано
3	№ 036/06/104-201/2021 от 10.03.2021	Реконструкция системы водоснабжения в пос. Осинки Таловского района Воронежской области» (1 очередь) 0131300033321000007	ООО «ЛК-АГРО»	На действия муниципального заказчика	Администрация Абрамовского сельского поселения Таловского муниципального района Воронежской области	Признана необоснованной	нет	Предписание не выдано
4	№ 036/06/105-328/2021 от 08.04.2021	Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог местного значения в с. Верхняя Тишанка Таловского муниципального района Воронежской области 0131300033321000024	ООО «ДЖУЛИ»	На действия муниципального заказчика	Администрация Тишанского сельского поселения Таловского муниципального района Воронежской области	Признана необоснованной	нет	Предписание не выдано
5	№ 036/06/105-329/2021 от 08.04.2021	Ремонт автомобильных дорог местного значения на территории Новочигольского сельского поселения Таловского муниципального района Воронежской области 0131300033321000029	ООО «ДЖУЛИ»	На действия муниципального заказчика	Администрация Новочигольского сельского поселения Таловского муниципального района Воронежской области	Признана необоснованной	нет	Предписание не выдано

1	2	3	4	5	6	7	8	9
2022 год								
6	036/10/105-223/2022 от 17.02.2022	Выполнение работ по обустройству парка «Лес Победы», расположенного по адресу: Воронежская область, Таловский муниципальный район, р.п. Таловая, юго-западная часть кадастрового квартала 36:29:0102006, земельный участок с кадастровым номером 36:29:0102006:143 0131300028922000 002	ООО «КОНТРАКТ»	На действия муниципального заказчика	Администрация Таловского городского поселения Таловского муниципального района	Признана необоснованной	нет	Предписание не выдано
2023 год								
7	Дело № 036/06/33-623/2023 от 14.04.2023 г.	Выполнение работ по обустройству площадок накопления твердых коммунальных отходов на территории Тишанского сельского поселения Таловского муниципального района Воронежской области (извещение № 0131300033323000 025)	ООО «Стройоптсервис»	На действия муниципального заказчика	Администрация Тишанского сельского поселения Таловского муниципального района Воронежской области	Признана необоснованной	нет	Предписание не выдано
8	Дело № 036/06/33-619/2023 от 14.04.2023 г.	Выполнение работ по обустройству площадок накопления твердых коммунальных отходов на территории Абрамовского сельского поселения Таловского муниципального района Воронежской области (извещение № 0131300033323000 026)	ООО «Стройоптсервис»	На действия муниципального заказчика	Администрация Абрамовского сельского поселения Таловского муниципального района Воронежской области	Признана необоснованной	нет	Предписание не выдано

1	2	3	4	5	6	7	8	9
9	Дело № 036/06/33-622/2023 от 14.04.2023 г.	Выполнение работ по обустройству площадок накопления твердых коммунальных отходов на территории Новочигольского сельского поселения Таловского муниципального района Воронежской области (извещение № 0131300033323000027)	ООО «Стройоптсервис»	На действия муниципального заказчика	Администрация Новочигольского сельского поселения Таловского муниципального района Воронежской области	Признана необоснованной	нет	Предписание не выдано
10	Дело № 036/06/33-1247/2023 от 02.08.2023 г.	Поставка электронного оборудования для нужд МКОУ Таловская СОШ, расположенной по адресу: Воронежская обл., Таловский район, р.п. Таловая, ул. Садовая, 39 (извещение № 0131300033323000061)	ООО "ЭЛЕКТРОННЫЕ СИСТЕМЫ И КОМПОНЕНТЫ"	На действия заказчика и уполномоченного органа	МКОУ Таловская СОШ	Признана необоснованной	нет	Предписание не выдано

IV. Исполнение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа нормативных правовых актов администрации муниципального района на соответствие их антимонопольному законодательству сформирован и размещен Перечень действующих нормативных правовых актов администрации Таловского муниципального района в разделе «Антимонопольный комплаенс».

Для проведения общественных обсуждений нормативно правовых актов размещена информация об обратной связи с администрацией Таловского муниципального района. Замечания и предложения по Перечню действующих нормативных правовых актов администрации Таловского муниципального района на предмет их влияния на конкуренцию принимались в срок до 01.11.2023 года.

По итогам проведенного анализа, в период общественных обсуждений, предложений о внесении изменений в НПА не поступило, следовательно, данные НПА разработаны с учетом требований федерального и областного законодательства,

не нарушают требований Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Все проекты нормативных правовых актов администрации Таловского муниципального района размещаются на официальном сайте администрации муниципального района в подразделе «Проекты НПА», для проведения анализа их влияния на конкурентную среду.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными структурными подразделениями осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

-запрошены предложения от структурных подразделений администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны администрации;

-проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений администрации.

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий наступления комплаенс-рисков разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Таловского муниципального района.

Карта рисков и План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023 год утверждены распоряжением администрации Таловского муниципального района Воронежской области от 06.12.2022 № 725, распоряжение размещено на официальном сайте администрации района.

При приеме на работу, а также в период прохождения муниципальной службы муниципальные служащие под роспись знакомятся с антимонопольным законодательством. С целью повышения квалификации сотрудников администрации в сфере антимонопольного законодательства проведено рабочее совещание по вопросу механизма проведения анализа проектов НПА администрации на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, а так же с целью ознакомления структурных подразделений администрации с возможными рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В 2023 году муниципальные служащие и лица, замещающие муниципальные должности ОМСУ прошли обучение по повышению квалификации по следующим направлениям:

-по программе «Правовые и организационные основы деятельности административных комиссий муниципальных образований и направления их совершенствования» - 1 чел.

- по программе «Развитие муниципальной службы на современном этапе»- 1 чел.

-по программе «Управление государственными и муниципальными закупками»- 2 чел.

- по программе «Актуальные вопросы муниципального управления»- 1 чел.

- по программе «Вопросы противодействия коррупции в органах государственной власти и местного самоуправления»- 1 чел.
- по программе «Правовое регулирование противодействия коррупции» - 1 чел.
- по программе «Вопросы противодействия коррупции в органах государственной власти и местного самоуправления»- 1 чел.
- по программе «Государственные и муниципальные унитарные предприятия в 2023 году: изменения в законодательстве, работа в новых экономических условиях, подготовка к выполнению ФЗ-485»- 1 чел.
- по программе «Актуальные вопросы градостроительной деятельности, территориального планирования и развития инфраструктуры муниципальных образований»- 1 чел.
- по программе «Ключевые инструменты содействия развитию конкуренции на муниципальном уровне»- 1 чел.

V. Достижение ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса.

Согласно методическим рекомендациям ФАС РФ (Приказ ФАС России от 27.12.2022 №1034/22 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса») распоряжением администрации Таловского муниципального района от 24.03.2023 № 211 утверждены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса Таловского муниципального района.

Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса показала, что уровень достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в 2023 году по всем четырем показателям составил 100 %.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса за 2023 год приведена в таблице ниже.

Таблица

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса за 2023 год.

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Плановое значение целевого значения показателя 2023 год	Фактическое значение целевого значения показателя 2023 год	Результат достижения, %
Ключевые показатели эффективности для администрации Таловского муниципального района					
1	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Таловского муниципального района за последние три года (КСН)	коэффициент	1	1	100

	КНП			0,1	
	КНоп			0,1	
	$KCH = KNP / KNoп$			1	
2	Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов администрации Таловского муниципального района (Кэппа)	коэффициент	1	1	100
	Кпппа			0,1	
	КНоп			0,1	
	$Kэппа = Kпппа / KNoп$			1	
3	Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах администрации Таловского муниципального района антимонопольного законодательства (Кэппа)	коэффициент	1	1	100
	Кппа			0,1	
	КНоп			0,1	
	$Kэппа = Kппа / KNoп$			1	
Ключевые показатели для уполномоченных подразделений					
4	Доля сотрудников отделов администрации Таловского муниципального района, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (Дсо)	%	25	25	100
	$Dco = KCo / KCoбщ$			25	
	КСо			1	
	КСообщ			4	

Выводы:

В настоящее время в администрации Таловского муниципального района Воронежской области внедрена система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны нормативные акты администрации в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте администрации Таловского муниципального района.

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений по вопросам нарушения антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Таловского муниципального района Воронежской области.

В связи с тем, что в 2023 году нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации района не установлено, можно сделать вывод, что работа по внедрению антимонопольного комплаенса в администрации Таловского муниципального района является эффективной.

Глава Таловского муниципального района



Е.С. Сидоров

Общественная палата Таловского муниципального района

ПРОТОКОЛ

от 25 января 2024 года

№ 2

р.п. Таловая

Председательствующий: Давыдова А.М., председатель Общественной палаты Таловского муниципального района

Секретарь: Мешкова А. А.

Присутствовали: Ревин В. И., Богачев А. П., Черенкова М.Д., Лыманюк Е. А., Нужная И.Ю., Чибисов С. А.

Приглашенные: Куприна Е.И.- заместитель главы администрации – начальник отдела по экономике администрации муниципального района; Дубовая С.А.- заместитель главы администрации по социальным вопросам--начальник отдела по образованию администрации муниципального района ; Буравлев А.А.- и.о. заместителя главы администрации –начальник отдела по архитектуре и строительной политике администрации муниципального района; Овчаренко Л.А.. - руководитель аппарата администрации муниципального района; Мыльникова Л.Н.- руководитель финансового отдела администрации муниципального района; Литвинова Н.В.- руководитель МКУ «Управление по культуре Таловского муниципального района»; Коробов А.В. - начальник организационного отдела администрации муниципального района; Игнатова В.Н.- начальник сектора отдела по экономике администрации муниципального района.

Повестка дня:

1. О рассмотрении доклада об антимонопольном комплаенсе администрации Таловского муниципального района Воронежской области по итогам 2023 года (докладчик – заместитель главы администрации – начальник отдела по экономике администрации муниципального района Куприна Е.И.)

1.О рассмотрении доклада об антимонопольном комплаенсе администрации Таловского муниципального района Воронежской области по итогам 2023 года.

Слушали:

Куприну Е.И., которая представила доклад об антимонопольном комплаенсе администрации Таловского муниципального района Воронежской области по итогам 2023 года (текст доклада прилагается).

Давыдову А.М.; председателя Общественной палаты Таловского муниципального района, которая предложила утвердить доклад об антимонопольном комплаенсе администрации Таловского муниципального района Воронежской области по итогам 2023 года

Решили:

Принять к сведению и утвердить доклад об антимонопольном комплаенсе администрации Таловского муниципального района Воронежской области по итогам 2023 года

Председатель Общественной палаты

 А.М. Давыдова

Секретарь Общественной палаты

А.А. Мешкова